

ДЖОКЬЯКАРТСКИЕ ПРИНЦИПЫ – ОБЩИЙ ОБЗОР

Джокьякартские принципы охватывают широкий спектр международных стандартов в области прав человека и их применимость к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В настоящем обзоре дается краткое изложение Принципов и приводятся некоторые примеры их применения.

Более подробную информацию можно получить из текста самих Принципов.

Преамбула. В Преамбуле констатируются нарушения прав человека по мотивам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, определяется применимое право и даются определения ключевых понятий.

Право на универсальное пользование всеми правами и свободами, право на недискриминацию и право на признание правосубъектности. Принципы 1–3 утверждают универсальность прав и свобод и право на пользование ими без дискриминации, а также право каждого человека на признание его правосубъектности.

Пример:

- Законы, устанавливающие уголовную ответственность за гомосексуальность, нарушают международные нормы, запрещающие дискриминацию (официальная позиция Комитета ООН по правам человека).

Права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Принципы 4–11 посвящены таким основополагающим правам, как право на жизнь, право не подвергаться насилию и пыткам, право на неприкосновенность частной жизни, право на доступ к правосудию и право не подвергаться произвольному лишению свободы.

Примеры:

- Несмотря на резолюции ООН, подчеркивающие недопустимость применения смертной казни за «добровольные половые отношения между совершеннолетними», это наказание по-прежнему применяется за добровольные половые отношения между взрослыми лицами одного пола.
- 11 человек были арестованы в гей-баре и больше года содержались под стражей. Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям признала такое содержание под стражей нарушением международного права, отметив, что «в результате произвольного содержания под стражей один из арестованных умер».

Экономические, социальные и культурные права. Принципы 12–18 посвящены важности недопущения дискриминации в пользовании экономическими, социальными и культурными правами, включая вопросы занятости, жилья, социальной защиты, образования и здравоохранения.

Примеры:

- Лесбиянки и трансгендерные женщины подвергаются повышенному риску дискриминации, утраты жилья и насилия (доклад спецдокладчика ООН по праву на достаточное жилище).
- Девочки, проявляющие однополое влечение, подвергаются дискриминации и исключению из учебных заведений (доклад спецдокладчика ООН по праву на образование).
- Со стороны верховного комиссара ООН правам человека выражалась обеспокоенность в связи с законами, «запрещающими хирургические операции по изменению пола для транссексуальных лиц или обязывающими межсексуальных лиц подвергаться таким операциям против их воли».

Право на свободное выражение мнений и убеждений и на свободу ассоциации. Принципы 19–21 посвящены важности свободы самовыражения, включая собственную идентичность и сексуальность, без вмешательства государства по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе праву на участие в мирных собраниях и на иную ассоциацию с другими.

Пример:

- Мирная акция в поддержку равенства лиц любой сексуальной ориентации и гендерной идентичности была запрещена властями, а ее участники стали объектом притеснений и нападок со стороны полиции и радикально настроенных националистов, скандировавших «Бей извращенцев!» и «Мы поступим с вами так же, как Гитлер с евреями!» (доклад спецдокладчика ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости).

Свобода передвижения и право искать убежища. Принципы 22–23 посвящены праву искать убежища от преследований по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Пример:

- Лицам, обоснованно опасющимся преследований по мотивам сексуальной ориентации, должен

предоставляться статус беженца (Руководящие принципы Верховного комиссара ООН по делам беженцев).

Право на участие в культурной жизни и на создание семьи. Принципы 24–26 посвящены правам на создание семьи, на участие в ведении государственных дел и на участие в культурной жизни без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Пример:

- Государства обязаны не допускать дискриминации однополых партнерств при выделении пособий их участникам, таких как пособие в связи с гибелью одного из партнеров (официальная позиция Комитета ООН по правам человека).

Права правозащитников. Принцип 27 признает право поощрять и защищать права человека без дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также обязанность государств обеспечивать защиту правозащитникам, работающим по этим проблемам.

Примеры:

- Правозащитники, занимающиеся проблемами сексуальной ориентации и гендерной идентичности в различных странах и регионах мира, «подвергаются угрозам, их жилища и офисы становятся мишенью погромщиков, а они сами – объектом нападений, пыток, сексуальных посягательств, постоянных угроз физической расправы; иногда их даже убивают. Немаловажной проблемой в связи с этим является почти полное отсутствие серьезного отношения при реагировании на такие случаи со стороны соответствующих властей» (доклад спецпредставителя Генерального секретаря ООН по правозащитникам).

Право на эффективную правовую защиту и ответственность. Принципы 28–29 утверждают необходимость обеспечения ответственности за нарушения прав и свобод, а также правовой защиты и возмещения ущерба – для тех, кто подвергается таким нарушениям.

Пример:

- Верховным комиссаром ООН по правам человека выражалась озабоченность в связи с «безнаказанностью насильственных преступлений против ЛГБТ-лиц» и «ответственностью государств за обеспечение эффективной защиты». Верховный комиссар отмечает, что «исключение ЛГБТ-лиц из сферы действия такой защиты прямо нарушает как международные нормы о правах человека, так и общечеловеческие нормы».

Дополнительные рекомендации. В Джокьякартских принципах содержится 16 дополнительных рекомендаций национальным институтам в области прав человека, профессиональным организациям, донорам, НПО, Верховному комиссару ООН по правам человека, организациям, договорным органам и специализированным механизмам системы ООН и др.

Пример:

- В заключительной части Принципов отмечается, что обязанность по поощрению и защите прав человека и по принятию Принципов в качестве рабочего документа лежит на целом ряде субъектов. Так, в совместном заявлении 54 государств, представляющих четыре из пяти региональных групп ООН, распространенном на Совете ООН по правам человека 1 декабря 2006 г., к Совету обращается призыв «уделить должное внимание нарушениям прав человека по мотивам сексуальной ориентации и гендерной идентичности», дается высокая оценка деятельности гражданских активистов в этой области и отмечается, что «все специализированные механизмы и договорные органы должны продолжать работу по включению в свои мандаты рассмотрения нарушений прав человека по мотивам сексуальной ориентации и гендерной идентичности». Как отмечается в заявлении и в Джокьякартских принципах, эффективная защита прав человека действительно является всеобщим долгом.

ДЖОКЬЯКАРТСКИЕ ПРИНЦИПЫ – ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

В этом документе представлены основные сведения о Джокьякартских принципах.

Более подробную информацию можно получить из текста самих Принципов.

Что представляют собой Джокьякартские принципы?

Джокьякартские принципы представляют собой свод принципов применения международных норм о правах человека к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Принципы утверждают обязывающие международно-правовые стандарты, которые должны соблюдаться всеми государствами. Они призваны обеспечить будущее, в котором все люди, рождающиеся свободными и равными в своем достоинстве и правах, будут иметь возможность оставаться таковыми.

Почему возникла необходимость в разработке таких принципов?

Нарушения прав лиц по признаку их действительной или мнимой сексуальной ориентации или гендерной идентичности являются общемировой и укоренившейся практикой, вызывающей серьезную обеспокоенность. Такие нарушения включают внесудебные расправы, пытки и недозволенное обращение, сексуальные посягательства и изнасилования, вторжение в частную жизнь, произвольное задержание, лишение возможности получения работы и образования, а также серьезную дискриминацию в пользовании другими правами и свободами.

Ключевые механизмы ООН в области прав человека подтверждают обязанность государств обеспечивать всем лицам эффективную защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Тем не менее международное реагирование остается разрозненным и бессистемным, что вызывает необходимость формирования последовательного понимания всего комплекса международных норм о правах человека и их применимости к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Именно эту задачу и решают Джокьякартские принципы.

Как разрабатывались Джокьякартские принципы?

Принципы разрабатывались и были единогласно приняты группой авторитетных экспертов в области прав человека различного профиля из различных регионов, среди которых были судьи, ученые, экс-верховный комиссар ООН по правам человека, спецдокладчики ООН, члены комитетов по контролю за соблюдением международных договоров, представители неправительственных организаций и др. Огромный вклад в подготовку проекта и доработку Джокьякартских принципов внес координатор этого процесса профессор Майкл О'Флаэрти.

Ключевым моментом в разработке Принципов стал международный семинар, в котором приняли участие многие из упомянутых экспертов, проходивший в Университете Гаджа Мада в Джокьякарте, Индонезия, 6–9 ноября 2006 г. В ходе этой экспертной встречи уточнялись вопросы характера, охвата и реализации государствами существующих международно-правовых обязательств в области прав человека применительно к сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Какие вопросы охватывают Джокьякартские принципы?

Джокьякартские принципы охватывают широкий спектр стандартов в области прав человека и их применимость к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В частности, рассматриваются вопросы внесудебных казней, насилия и пыток, доступа к правосудию, неприкосновенности частной жизни, недискриминации, прав на свободное выражение мнений и убеждений и на свободу собраний, занятости, охраны здоровья, образования, иммиграции и статуса беженцев, участия в ведении государственных дел и ряд других вопросов прав человека..

Каким образом могут быть реализованы эти права?

Джокьякартские принципы подтверждают, что первоочередная обязанность государства состоит в обеспечении соблюдения прав человека. Каждый принцип включает подробные рекомендации государствам. При этом подчеркивается, что поощрять и защищать права человека обязаны все субъекты. Соответственно, дополнительные рекомендации адресованы механизмам ООН в области прав человека, национальным правозащитным институтам, СМИ, неправительственным организациям и другим.